

REPUBLIQUE DU NIGER



MINISTRE DE L'HYDRAULIQUE ET DE L'ASSAINISSEMENT DIRECTION GENERALE DE L'ASSAINISSEMENT

Intégration de la Gestion de l'Hygiène Menstruelle dans les politiques publiques au Niger

Document de plaidoyer



Pourquoi l'intégration de la GHM dans les politiques publiques?

Les femmes et les filles sont dans des besoins pratiques liés à la disponibilité d'équipements pour se prendre en charge et éliminer les déchets des menstrues, pendant en moyenne 30 ans de leur cycle de vie. Mais, c'est seulement en juillet 2010, qu'une résolution de l'Assemblée Générale des Nations Unies a reconnu le droit humain à l'eau et à l'assainissement. L'existence de toilettes, de l'eau en quantité suffisante et de qualité acceptable ainsi que d'un minimum de produits et de matériels d'hygiène permet à la femme et à la jeune fille de gérer ses menstrues avec intimité et dignité et d'avoir davantage confiance en elle-même, gage d'une autonomisation.

Mais, ce droit humain au demeurant fondamental, reste un défi à relever dans plusieurs pays en développement, où moins de la moitié de la population a accès à des infrastructures sanitaires adéquates.

C'est pourquoi, la cible 6.2 des Objectifs de Développement Durable (ODD), a été retenue par le Niger dans le Programme Sectoriel Eau, Hygiène et Assainissement (PROSEHA) 2016-2030 adopté par le Gouvernement le 09 mai 2017: «Assurer à l'horizon 2030, l'accès à tous, dans des conditions équitables, à des services d'assainissement et d'hygiène adéquats et mettre fin à la défécation en plein air, en accordant une attention particulière aux **besoins des femmes et des filles** et des personnes en situation vulnérable». Au Niger, les femmes et les filles représentent plus de 50% des utilisateurs des services d'eau, d'assainissement et d'Hygiène.

Cependant, les facteurs suivants limitent l'accès à ces services:

- ✓ La plupart des documents de politiques publiques, de textes législatifs et réglementaires, de stratégies, de programmes et de budgets, ainsi que les guides et manuels ne mentionne pas de manière explicite les besoins spécifiques des femmes et des filles, en matière de gestion de l'hygiène menstruelle;
- ✓ La gestion de l'hygiène menstruelle reste un sujet tabou dans la société, à cause des pesanteurs socio-culturelles ;
- ✓ Les activités économiques des femmes se réduisent à cause d'infrastructures d'hygiène et d'assainissement inadaptées à leurs besoins, pendant la période des menstrues dans les marchés, les gares routières etc. Cette situation d'inadaptation voire de manque d'infrastructures contribue à la déperdition scolaire des jeunes filles ;
- ✓ Un système d'évacuation et de traitement des déchets menstruels inadéquat pouvant impacter négativement l'environnement ;
- ✓ L'insuffisance de communication en faveur de la prise en compte de la GHM ;
- ✓ Le faible niveau de connaissance des femmes et des filles en matière de Gestion de l'Hygiène Menstruelle.

La Gestion de l'Hygiène Menstruelle affecte directement l'estime de soi, la santé reproductive, l'éducation des filles et l'économie.

Evolution récente de la thématique GHM au Niger

Le Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement, en collaboration avec ONU FEMMES et le Conseil de Concertation pour l'Approvisionnement en Eau (WSSCC), a mis en œuvre le programme conjoint «Genre-Hygiène-Assainissement» visant à intégrer la GHM dans les politiques publiques et stratégies nationales.

En la faveur des échanges avec l'ensemble des acteurs concernés et ONU Femmes/WSSCC à travers le Comité Interministériel de Coordination du Sous-secteur de l'Hygiène et de l'Assainissement (CICSHA), les avancées significatives suivantes sont enregistrées :

- ✓ l'introduction dans le document du Programme Sectoriel Eau, Hygiène et Assainissement (PROSEHA) 2016-2030, de deux indicateurs relatifs à la GHM, conformément à l'ODD 6, particulièrement la cible 6.2 ;
- ✓ l'introduction de la GHM de manière explicite dans le document de «Politique Nationale Genre» adopté par le Gouvernement, à l'initiative du Ministère de la Promotion de la Femme et de la Protection de l'Enfant.

Réunion du CICSHA et des autres acteurs concernés



Trois piliers liés à la GHM

- ✓ Briser le silence qui règne autour de la gestion de l'hygiène menstruelle ;
- ✓ Gérer de manière sûre et hygiénique les menstrues: mal gérées, les menstruations peuvent provoquer des problèmes de santé ;
- ✓ Eliminer de manière appropriée les déchets menstruels.



Formation dans un labo GHM (engagement à briser le silence)

Comment intégrer la GHM dans les politiques publiques?

Le présent document de plaidoyer s'inscrit dans le cadre de la dynamique imprimée par les Autorités politiques aux plans national et local, à la promotion de la gestion de l'hygiène menstruelle. Il est à cet effet, élaboré pour faciliter l'intégration de la GHM dans les documents de référence de tous les secteurs concernés.

Secteurs	Types de documents de référence
✓ Planification et développement communautaire ✓ Environnement et salubrité urbaine ✓ Santé publique ✓ Education primaire et secondaire ✓ Promotion de la femme et protection de l'enfant ✓ Eau, hygiène et assainissement ✓ Finances	✓ Documents de politiques publiques ✓ Documents de stratégies nationales ✓ Documents de programmation sectoriels ✓ Textes législatifs et réglementaires ✓ Guides et manuels



Engagement des Autorités au plan national



Engagement des Autorités au plan local (Mayahi, Région de Maradi)

Les documents répertoriés pour ce faire, sont soit adoptés, en cours d'adoption ou en élaboration mais, la plupart de ceux-ci ne mentionnent pas la GHM.

Tous les Ministères concernés doivent saisir l'opportunité ou l'occasion de l'élaboration, de révision, de relecture ou d'actualisation des documents de référence, dont ils ont l'initiative, pour intégrer dans ceux-ci, la Gestion de l'Hygiène Menstruelle (GHM).

Les principaux Ministères concernés sont :

- ✓ Ministère de la Santé Publique ;
- ✓ Ministère de l'Environnement et du Développement Durable ;
- ✓ Ministère de la Promotion de la Femme et de la Protection de l'Enfant ;
- ✓ Ministère de la Ville et de la Salubrité Urbaine ;
- ✓ Ministère des Enseignements Secondaires ;
- ✓ Ministère de l'Enseignement Primaire, de l'Alphabétisation, de la Promotion des Langues Nationales et de l'Education Civique ;
- ✓ Ministère du Plan ;
- ✓ Ministère du Développement Communautaire et de l'Aménagement du Territoire ;
- ✓ Ministère de l'Intérieur, de la Sécurité Publique, de la Décentralisation et des Affaires Coutumières et Religieuses ;
- ✓ Ministère des Domaines et de l'Habitat ;
- ✓ Ministère de l'Equipeement ;
- ✓ Ministère de la Renaissance Culturelle, des Arts et de la Modernisation Sociale ;
- ✓ Ministère des Finances ;
- ✓ Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement.

L'intégration de la GHM dans les documents sectoriels par les Ministères précités, requiert l'appui des institutions comme l'Assemblée Nationale et le Conseil Economique et Social.



Photo de famille au sortir de l'ouverture officielle d'un atelier sur l'intégration de la gestion de l'hygiène menstruelle dans les politiques publiques

«PORTES D'ENTREE» POUR L'INTEGRATION DE LA GESTION DE L'HYGIENE MENSTRUELLE (GHM)

Domaine de l'environnement et de la salubrité urbaine

Documents sectoriels	Portes d'entrée	Eléments de la GHM à intégrer
✓ Politique Nationale en matière d'Environnement et du Développement Durable (PNEDD) 2016-2020	Plan d'actions/PNEDD	Techniques d'élimination des déchets issus de la Gestion de l'Hygiène Menstruelle (GHM) Formation/sensibilisation sur la gestion des déchets de GHM
✓ Stratégie de communication en matière de la salubrité Urbaine	Orientations et axes 1 et 3 de la stratégie/plans d'actions	Formation/sensibilisation sur la gestion des déchets de la GHM
✓ Document de Programmation Pluriannuel des Dépenses (DPPD)	Plan d'Action/DPPD	Budgétisation des activités de la GHM

Domaine de la promotion de la femme et la protection de l'enfant

Documents sectoriels	Portes d'entrée	Eléments de la GHM à intégrer
✓ Stratégie Genre et Islam	Islam Planification Familiale et droits humains	Intégration de la GHM dans les manuels d'enseignement islamique et genre
✓ Stratégie de l'Institutionnalisation du Genre	Module de formation, partie genre et budget	Formation des points focaux genre en GHM
✓ Stratégie Nationale de l'Autonomisation des Femmes	Module de formation	Information, sensibilisation (formation modulaire) en GHM
✓ Stratégie d'Intégration du Genre dans le PDC (Plan de Développement Communal)	Module de formation	Formation en GHM dans les Centres de formation des femmes et Groupement féminin
✓ Stratégie Nationale de Lutte Contre les Violences Basées sur le Genre	Plan d'action de mise en œuvre de la stratégie	Renforcement de la communication sur le genre et sur la GHM
✓ Stratégie «écoles des maris»	Module de formation (Partie «santé de la reproduction»)	Introduction de la GHM dans le programme de formation des écoles des maris

Domaine de la santé publique

Documents sectoriels	Portes d'entrée	Eléments de la GHM à intégrer
✓ Politique Nationale de Santé 2016-2035	Plan National de Développement Sanitaire (PDS) 2017-2021	Définition claire des menstruations dans la politique de la Santé et de la reproduction Intégration de la GHM dans les programmes de la santé de la mère et de l'enfant dans le volet santé des jeunes et adolescents Promotion de la GHM en santé scolaire et universitaire Promotion de la GHM dans le programme de l'hygiène
✓ Stratégie nationale de participation communautaire dans le secteur de la santé	Plan d'action	Intégration de la GHM dans les modules de formation des relais communautaires et des comités de santé
✓ Stratégie sur la santé sexuelle et reproductive des jeunes et adolescents	Plan d'action	Intégration de la GHM dans les programmes de la santé de la mère et de l'enfant, dans le volet santé des jeunes et adolescents et dans la formation des pairs éducateurs
✓ Stratégie d'Hygiène Publique	Plan d'action de la stratégie de l'hygiène publique	Promotion de la GHM dans le programme de l'hygiène publique
✓ Plan National de Développement Sanitaire 2017-2021	Axes stratégiques construction/réhabilitation d'infrastructures sanitaires et extension de la couverture sanitaire	Design et maintenance des équipements et infrastructures d'hygiène et d'assainissement sensibles à la GHM

Domaine de la santé publique (suite)		
Documents sectoriels	Portes d'entrée	Éléments de la GHM à intégrer
✓ Plan de Gestion des Déchets Biomédicaux 2016-2020	Renforcement des établissements de soins en infrastructure et équipements sanitaires et en formation	Formation sur la GHM
✓ Guide d'Hygiène à l'usage du maître	Guide	Intégration de GHM au chapitre «péril fécal»
✓ Manuel d'Hygiène à l'usage de l'élève	Manuel	Intégration de la GHM dans la partie «évacuation des déchets solides»
✓ Guide et Procédures de Gestion des Déchets Biomédicaux	Guide et procédures	Techniques de collecte et d'élimination des déchets issus des menstruations
✓ Code d'Hygiène Publique	Chapitre 1 : articles 9; 10 et 87	Sensibilisation sur la GHM

Domaine de l'éducation		
Documents sectoriels	Portes d'entrée	Éléments de la GHM à intégrer
✓ Loi d'Orientation du Système Educatif Nigérien (LOSEN)	Titre 2 : chapitre 2, article 14 ; chapitre 3, article 15	Enseignement de la gestion de l'hygiène menstruelle
✓ Stratégie nationale de l'éducation en matière d'environnement et de population	Programmes d'études et manuels Programme des écoles normales d'instituteur et école normale supérieure	Formation pédagogique sur la GHM
✓ Stratégie nationale de scolarisation de la jeune fille	Programmes d'études et manuels	Sensibilisation sur la GHM et la santé pour les jeunes filles pré-puberté
✓ Stratégie nationale de santé scolaire	Composante d'éducation sanitaire basée sur le savoir et savoir faire	Dotations des écoles en infrastructures d'eau potable et équipements adéquats d'hygiène
✓ Programme sectoriel de l'Education et de la Formation (PSEF 2014-2024)	Sous composante 1 A, B et C	Amélioration de l'accès équitable et de rétention dans l'enseignement de base
✓ Programme d'enseignement de la santé de la reproduction dans le curricula du secondaire	Puberté et modification pubertaire en classe de 6 ^{ème} en économie familiale et sociale	Introduction de la GHM dans les programmes du niveau 5 ^{ème} et 4 ^{ème}
✓ Guide du Maître et manuel élève Education en matière d'Environnement et de Population)	Module «Eau, Hygiène et Assainissement», «Module Utilisation et entretien des latrines»	Intégration d'un chapitre spécifique à la GHM (gestion des déchets issus des menstruations)
✓ Module Eau, Hygiène et Assainissement	Nouveau chapitre	Intégration d'un chapitre spécifique à la GHM
✓ Module utilisation et entretien des latrines	Nouveau chapitre	Intégration d'un chapitre spécifique à la GHM
✓ Santé de la reproduction et qualité de la vie	Nouveau chapitre	Intégration d'un chapitre spécifique à la GHM
✓ Module de formation sur la GHM	Actualisation du module existant	Intégration de la GHM dans le module de la formation aux niveaux primaire et secondaire

Domaine de l'eau et de l'assainissement		
Documents sectoriels	Portes d'entrée	Éléments de la GHM à intégrer
✓ Politique Nationale d'Hygiène et d'Assainissement (PNHA)	Document de PNHA (en cours d'élaboration)	Intégration de la GHM au niveau des différentes thématiques
✓ Code de l'Eau	Titre 2, Article 4 Titre 8, Chapitre 1, Article 51 et Chapitre 2, Article 55	Inclure le droit humain à l'eau et à l'assainissement ; Intégrer la gestion des déchets menstruels
✓ Stratégie Opérationnelle de Promotion de l'Hygiène et de l'Assainissement de Base (SOPHAB)	Axes stratégiques 1 et 3	Communication sensibilisation sur la GHM Design des infrastructures d'Hygiène et d'Assainissement
✓ Guide d'Assainissement	Guide d'Assainissement Total Piloté par la Communauté (ATPC) Ingénierie sociale et Infrastructure	Communication/sensibilisation sur la GHM Design des infrastructures d'Hygiène et d'Assainissement prenant en compte la GHM
✓ Guide d'élaboration de Plans Locaux de l'Eau et de l'Assainissement (PLEA)	Termes de référence d'élaboration de PLEA	Inclure dans les plans d'actions des équipements GHM dans la construction des infrastructures d'assainissement